

Programa Curso: Políticas Públicas sobre Regulación y Competencia en Sectores de Infraestructura.

Profesor: Víctor Raúl Paredes Pérez.

Motivación.-Es ampliamente reconocida por la evidencia empírica que existe una fuerte relación positiva entre infraestructura y crecimiento económico. De manera particular aquella que se explica por el desarrollo de infraestructura de transporte (carretera, ferrocarril, puerto, aeropuerto) y energía (gas y electricidad), así como la más recientemente, identificada como infraestructura social (escuelas, hospitales, vivienda). Un elemento común en estos temas es la dificultad de emprender el desarrollo de nuevas estructuras o facilidades, así como el manejo de las mismas de una forma eficiente, en un ambiente de restricción presupuestal de los gobiernos nacionales o locales, y las limitaciones normativas para involucrar a la iniciativa privada en el desarrollo de proyectos públicos-privados.

La experiencia internacional y la de México sobre el tema han puesto énfasis sobre la privatización de los sectores de infraestructura. Esta experiencia ha transitado desde la transferencia de monopolios públicos a privados hasta la promoción de la competencia en dichos sectores, a partir de modelos específicos, por ejemplo, la desintegración vertical de los segmentos más probables para la competencia (puertos, energía eléctrica). La utilización de mecanismos de licitaciones para acceder a los mercados, ya sea otorgando los derechos de explotación a través de subastas de menor precio (distribución de gas por ejemplo, o venta de electricidad a la CFE) o maximizando el valor de los ingresos para el Estado sujeto a una regulación tarifaria (aeropuertos y carreteras). El establecimiento de contratos, y la existencia de disposiciones legales, que pretenden regular el acceso a los mercados de infraestructura, para establecer una regulación ex ante y ex post.

En este contexto, el curso aborda el tema de la infraestructura en los siguientes aspectos: i) la características económicas de lo que se denomina infraestructura, ii) las fallas de mercado involucradas y el rol del sector público, iii) la privatización de las actividades de infraestructura, el rol de la regulación y la competencia, y iv) la experiencia mexicana en dichos procesos.

Objetivo.-Desarrollar y analizar desde la economía positiva el sector de la infraestructura, la experiencia internacional y nacional del caso en los sectores principales de una economía, como son carreteras, ferrocarriles, aeropuertos, puertos y energía eléctrica. La experiencia de dichos sectores permite obtener lecciones relevantes para que los estudiantes puedan, ya sea tener un tema de tesis en dichos sectores o en su caso, trasladar las experiencias de los sectores mencionados en el área de infraestructura social.

Se propone que la evaluación consistirá en la presentación y discusión de literatura relevante del tema, así como la presentación de un breve ensayo, de carácter libre, sobre un tema de infraestructura.

PROGRAMA.

- I. Introducción.-Infraestructura y crecimiento. Definición y clasificación de infraestructura.
- II. Fallas de mercado.-Bienes públicos, Bienes club, Externalidades.
- III. Economía de la información.-Subastas, Selección Adversa, Riesgo Moral. Contratos.
- IV. Teoría económica e Infraestructura.-Economía del transporte (Producción, Costos, Demanda, Fijación de Precios, Inversión en Infraestructura, Externalidades, Estructuras de Mercado, Regulación)
- V. Sectores específicos:
 - v.1 Aeropuertos.-Experiencia Internacional, El caso de México (Regulación y Slots)
 - v.2 Puertos.-Experiencia Internacional, El Sistema Portuario Mexicano (Administraciones Portuarias, Acceso al Mercado, Subastas, Nueva Infraestructura, Regulación)
 - v.3 Ferrocarriles.-Experiencia Internacional, El Sistema Ferroviario Mexicano (Redes, Acceso y Regulación).
 - v.4 Carreteras.-Experiencia Internacional, Licitaciones Carreteras (modelos de subastas), Regulación.
 - v.5 Energía.-Experiencia Internacional, El Caso México (Productores Independientes de Energía, Distribución de Gas)

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.

Aghion-Schankerman. 2004. "On The Welfare Effects and Political Economy of Competition-Enhancing Policies". *The Journal Economics*, 114 (October). 800-824.

Benitez-Estache-Soreide. 2012. *Infrastructure Policy and Governance Failures*, WP 2012:5, CMI CHR Michelsen Institute.

Corporación Andina de Fomento (CAF). 2010. *Infraestructuras Públicas y Participación Privadas*.

Demsetz, H. 1968. "Why regulate utilities." *Journal of Law and Economics* 11: 55-66.

Engel, E., R. Fischer, and A. Galetovic. 2007. "The basic public finance of public-private partnerships." NBER Working Paper No. 13284. National Bureau of Economic Research, Cambridge, M.A.

Engel, E., R. Fischer, and A. Galetovic. 2011. Public-Private Partnerships to Revamp U.S. Infrastructure. Discussion Paper 2011-02, The Hamilton Project.

Estache-Ginés de Rus,. 2003. Privatización y Regulación de Infraestructura de Transporte, Una guía para reguladores; Instituto del Banco Mundial, Washington D. C. y European Center for Applied Research in Economics, Bruselas (Bélgica). Banco Mundial-Alfaomega.

Ginés de Rus-Campos-Nombela. 2003. -Economía del Transporte, Antoni Bosch Editor.

Gómez-Ibáñez, José A .2003. Regulating infrastructure: monopoly, contracts, and discretion; Harvard University Press, Cambridge, Massachusetts, and London, England.

Helm, Dieter. 2010. Infrastructure and Infrastructure Finance: The role of the government and the private sector in the current world, EIP Papers, Vol. 15, Iss.2, pp.8-27.

Hindriks-Myles. 2006. Intermediate Publics Economics. MIT

Modd D. 2005. Network Access, Regulation and Antitrust. Routledge.

Sutherland-Araújo-Égert-Kozluk. 2009. Infrastructure Investment: Links to growth and the role of public policies, OECD Economics Department Working Paper No. 686.

Talley W. 2007. "Port Performance: An Economics Perspective" en Devolution, Port Governance and Ports Performance, Research in Transportation Economics, Vol. 17 Elsevier Ltd.