

Derecho y Políticas Públicas

Total de sesiones del curso:	Introducción del curso y 28 sesiones
Objetivos generales del curso:	Conocer la función del Derecho en el Estado y en particular como regulador de la administración pública. Analizar el marco constitucional como límite y guía de las políticas públicas Relacionarse con el manejo de textos normativos, precedentes jurisdiccionales y dictámenes legislativos. Comprender la función del derecho como regulador de las relaciones entre el Gobierno y el Particular.
Criterios de evaluación y acreditación:	<ul style="list-style-type: none">- Examen Parcial 30%- Participación y Tareas 5%- Participación en el Seminario de la Corte 20%- Trabajo Final 45%

TEMARIO

Introducción

Dinámicas o Ejercicios Complementarios Presentar el curso. Plantear los objetivos generales del curso mediante planteamiento de la pregunta que guiará el curso: ¿Cuál es la función del Derecho en la Política Pública?

Definición del Derecho y Función del ordenamiento jurídico

Objetivos específicos

- Comprender la función de las normas jurídicas dentro de la sociedad y del Estado.
- Analizar la relación del Derecho y la política.
- Analizar la relación entre Derecho y la Administración Pública.
- Concepto de Derecho y sus Características.
- Concepto de Normas y clases de normas. Diferencia entre derecho, convencionalismo moral y ética.
- Características Normas Jurídicas
- Derecho Público y Derecho Privado Concepto Fuentes Del Derecho.
- Aplicación de Ley en Tiempo y Espacio.
- Estado de Derecho y la administración

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Investigación individual sobre el concepto de Derecho, discusión grupal.
- Exposición del profesor sobre los conceptos jurídicos fundamentales.

Lectura y bibliografía de apoyo

- ALVAREZ, Mario. *Introducción al estudio del Derecho*, McGrawHill, México.
- ATIENZA, Manuel. *Funciones del Derecho*, Fontamara
- FERRARI, Vincenzo. *Funciones del Derecho*.
- HUERTA, Carla, *Conflictos normativos*, IJ-UNAM, México, 2007, pp. 7-76.
- SEGEL, Michael, VÁZQUEZ, Rodolfo, *Teoría del Derecho*, Oxford, México, 2007.
- COSSIO DÍAZ, *Cuestiones Constitucionales*, Porrúa 2000.

¿Qué es una constitución?

Objetivos específicos

- Revisar la historia constitucional contemporánea.
- Conocer el concepto de Constitución Política, su supremacía y estabilidad como norma.
- Analizar la composición del sistema jurídico mexicano.

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Control de lectura.
- Análisis individual y grupal respecto al artículo 133 constitucional.

Lectura y bibliografía de apoyo

- RABASA, Emilio, *Historia de las Constituciones Mexicanas*, IJ-UNAM, México.
- AJA, Eliseo, "Introducción al concepto actual de Constitución", Prólogo del libro *¿Qué es una constitución?*, de Ferdinand Lassalle, Ariel Derecho, 2ª edición, Madrid, 2002.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, artículos 1 y 133.
- HUERTA, Carla, *Teoría del Derecho*, IJ-UNAM, 293-337.

Democracia y Estado Constitucional

Objetivos específicos

- Analizar las implicaciones del Estado Constitucional.
- Reconocer a los derechos humanos como fundamento y límite de la acción estatal.
- Analizar el artículo 1 constitucional y su impacto en las políticas públicas
- Sentido material de la democracia
- Revisar el modelo de planeación democrática estatal.
- Modelo de educación democrática

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Control de lectura.
- Identificar en la CPEUM la forma del Estado Mexicano y la forma de gobierno.
- Revisión del sistema electoral de partidos en México, a través del caso Castañeda Gutman vs México.
- Discusión grupal sobre el sistema de planeación en México (artículos 25 y 26 de la CPEUM).
Discusión sobre artículo 3 CPEUM

Lectura y bibliografía de apoyo

- ACKERMAN, Bruce, *La nueva división de poderes*, FCE, México, pp. 112-123.
- BOBBIO, Norberto, *Teoría de la Formas de Gobierno*, FCE, México.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, artículos 1, 25, 26, 40 y 41.
- PERALTA, Ramón, "Sobre la naturaleza del Estado Constitucional" *Revista de Estudios Políticos*, No. 125, julio-septiembre, 2004.
- SALAZAR, Pedro, *Democracia y Constitución* FCE, México 2010

Distribución de funciones.

Objetivos específicos

- Recordar el principio de división de Poderes.
- Analizar la evolución de dicho principio en la distribución de funciones.
- Conocer la composición, atribuciones y funcionamiento de los Poderes Federales: Ejecutivo, Legislativo y Judicial.
- Revisar los órganos autónomos constitucionales en el sistema político mexicano.
- Conocer e identificar los frenos y contrapesos en el ordenamiento jurídico mexicano.

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Control de lectura.
- Resolución de cuestionarios sobre los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.
- Análisis por equipos de las características de los órganos autónomos constitucionales
- Los alumnos se organizarán en equipos para identificar en la CPEUM los frenos y contrapeso de cada Poder

Lectura y bibliografía de apoyo

- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, principalmente los artículos 26, 28, 41, 58-79, 80-93, 94-107 y 102, apartado B.

- CAMACHO VARGAS, José Luis, *El ABC de la Cámara de Diputados*, Instituto Mexicano de Estudios sobre el Poder Legislativo, México, 2008, pp.43-55.
- CARBONELL, Miguel, “Órganos constitucionales autónomos”, *Elementos de derecho constitucional*, Fontamar, pp. 103-110.
- FIX-ZAMUDIO, Héctor, “La función actual del Poder Legislativo”, **El poder legislativo en la actualidad, México, Cámara de Diputados-UNAM, México, 1994, pp. 15-25**
- HAMILTON, JAY Y MADISON, *El Federalista*, pp. 204-223.
- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- SENADO DE LA REPÚBLICA, *Breve introducción al Senado de la República*, Secretaría General de Servicios Parlamentarios del Senado de la República, 2ª edición, México, 2006, pp. 25-48.

Federalismo

Objetivos específicos

- Conocer la estructura del Estado Mexicano, identificar los diversos niveles de gobierno y distinguir el orden constitucional.
- Comparar el federalismo mexicano con el modelo clásico norteamericano y el federalismo cooperativo alemán.
- Revisión de las implicaciones de las Leyes Generales y las facultades concurrentes en el modelo mexicano.

Dinámicas o ejercicios complementarios

Sesión a cargo del Mtro. Raúl Mejía En la SCJN

- Identificar en los artículos constitucionales 115 y 124 las facultades del orden municipal y estatal respectivamente
- Revisión y discusión grupal sobre las resoluciones de la SCJN respecto al federalismo mexicano.

Lectura y bibliografía de apoyo

- BARRAGÁN, José, *El federalismo mexicano. Visión histórico constitucional*, IJ-UNAM, México, 2007.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, principalmente los artículos 40, 73, 115, 116, 121, 122 y 124.
- VV.AA., *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Comentada y concordada*. IJ-UNAM-Porrúa, México.

Control de la constitucionalidad

Objetivos específicos

- Reconocer la necesidad de la justicia constitucional.
- Analizar los alcances y características de la controversia constitucional y la acción de inconstitucionalidad.
- Revisar el diseño del juicio de amparo en el ordenamiento mexicano.
- Comprender las implicaciones de un control de convencionalidad.
- Entender la evolución del control concentrado de constitucionalidad al control difuso del mismo

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Control de lectura.
- Exposición del profesor.

Lectura y bibliografía de apoyo

- LECTURAS
- MTRO. RAÚL MEJÍA
- COSSÍO DÍAZ, José Ramón, *Cambio social y cambio jurídico*, México, Miguel Ángel Porrúa-ITAM, 2001.
- FERRER MAC-GREGOR, Eduardo, “Reflexiones sobre el control difuso de convencionalidad (a la luz del Caso Cabrera García y Montiel Flores vs. México)”, *La reforma humanista, Derechos*

humanos y cambio constitucional en México, Senado de la República-M.A. Porrúa-KAS-FHP, México, 2011, 259-304.

- SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, *Expediente Varios 912/2010, Considerando Séptimo*, DOF, México, 4 de octubre de 2011.

EXAMEN PARCIAL

Control del poder.

Rendición de cuentas y sistema de responsabilidades de los servidores públicos.

Objetivos específicos

- Rendición de cuentas elemento esencial de la democracia
- Comprender el concepto y fundamento de la responsabilidad de los servidores públicos así como sus implicaciones.
- Análisis de la responsabilidad política, administrativa, penal y patrimonial.
- Establecer la necesidad de controlar el poder político. Señalar las diferencias entre control y sanción.
- Análisis de la función de la Auditoría Superior de la Federación.

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Control de lectura.
- Exposición del profesor.
- Determinar la función del control. Clasificar los controles jurídicos, políticos y sociales.
- Resolución por equipos de casos hipotéticos sobre el sistema de responsabilidades y la procedencia de controles específicos.

Lectura y bibliografía de apoyo

- Ackerman coord. *Más Alla del Acceso a la Información*. Artículo de O´donell.
- ARAGÓN, Manuel, “Los problemas conceptuales del control: controles sociales, políticos y jurídicos”, *Constitución y control del Poder*, Ediciones Ciudad Argentina, Buenos Aires, 1995, pp. 67-90.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS; artículos 6, 79, 93, 108-113.
- MERINO, Mauricio, LÓPEZ, Sergio y CEJUDO, Guillermo (Coordinadores), *La estructura de la rendición de cuentas*, UNAM-CIDE, México, 2010.
- VALADÉS, Diego, *El control del poder*, Porrúa-UNAM, 2ª edición, México, 2000, pp. 1-10 y 419-444.
- VALDÉS, Clemente, *El Juicio Político: la impunidad, los encubrimientos y otras formas de opresión*, Ediciones Coyoacán, México, 2000.

*Seminario de Seguimiento SCJN
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas*

Derecho Adms.

Objetivos específicos

- Conocer las particularidades del derecho administrativo como regulador de relaciones de sub supra ordenación.

Lectura y bibliografía de apoyo

- ROLDÁN XOPA, José, *Derecho administrativo*, Oxford University Press, 2008
- Mauer Harmut, *Derecho Administrativo Aleman*, UNAM 2012

*Seminario de Seguimiento SCJN
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas*

La Administración Pública

Objetivos específicos

- Gobierno y Administración
- La Función Pública

Lectura y bibliografía de apoyo

- Sustein La Función de las normas regulativas.
- ROLDÁN XOPA, José, Derecho administrativo, Oxford University Press, 2008

*Seminario Seguimiento SCJN
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas*

El órgano Administrativo

Objetivos específicos

- Elementos Formales , Competencia y Autoridad
- La Función Pública como relación Jurídica

Lectura y bibliografía de apoyo

- ROLDÁN XOPA, José, Derecho administrativo, Oxford University Press, 2008

*Seminario Seguimiento de la Corte
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas*

La Administración Pública en México

Objetivos específicos

- La organización de la Administración Pública mexicana

Lectura y bibliografía de apoyo

- SANCHEZ MEDAL, Derecho Administrativo, Porrúa, 1998

*Seminario SCJN
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas*

La actividad de la Administración Pública

Objetivos específicos

- El acto administrativo
- El silencio administrativo
- La nulidad
- El Servicio Público

Lectura y bibliografía de apoyo

- ROLDÁN XOPA, José, Derecho administrativo, Oxford University Press, 2008
- SANCHEZ MEDAL, Derecho Administrativo, Porrúa, 1998

Los retos del derecho administrativo

Objetivos específicos

- Más mercado y menos Estado
- La globalización
- El pluralismo Político

Dinámicas o ejercicios complementarios

- Discutir sobre el papel del Estado y en particular de la Administración Pública en el desarrollo económico y social del país

Lectura y bibliografía de apoyo

- ROLDÁN XOPA, José, Derecho administrativo, Oxford University Press, 2008
- ROSS Ambito y tarea de la política jurídica.
- GELLOM KOVIAC Y CALKINS
- Derecho y Económica de la Competencia
- CFC, Compendio Normativo en Materia de Competencia Económica.

Examen Final
Caso práctico derecho herramienta de la política pública
Presentación de casos prácticos

Seminario de Seguimiento SCJN
Impacto de las decisiones judiciales en las políticas públicas

Objetivo de Conocimiento:

- Analizar casos resueltos por el Poder Judicial de la Federación a la luz de su impacto en las decisiones de política pública
- Analizar la labor de los jueces como política pública

Objetivo de habilidades:

- Familiarizarse con el lenguaje jurídico y la argumentación judicial
- Discutir en un ambiente multidisciplinario asuntos relevantes desde el punto de vista jurídico y de la administración pública

Evaluación:

Presentación y Participación en las Sesiones 20% de la materia correspondiente.

Calendario de Sesiones

Caso
Sesión Metodológica ¿Qué es la Política Pública? ¿Cómo se analiza una Sentencia?
CC 54/2009 (píldora)
CC 104/2009 (Derecho a la vida) (aún no hay engrose, está por salir)
AR 2261/2009 (Precio único de libros)
AI 14/2011 y 35/2012 Norma 29 (no hay engrose todavía)
Por definir.